

עת"מ 15-07-27276
קבוע ליום 26.10.15
בפני כב' השופט
דוד מינץ

בבית המשפט המחוזי בירושלים
בשבתו כבית משפט לעניינים מנהליים

מוניר זגייר יו"ר ועד תושבי שכונות צפון ירושלים ואח' בעניין:

ע"י ב"כ עו"ד מועין עודה
ת.ד. 20003 ירושלים 9119901
טל: 02-6289007 נייד: 0528494594
פקס: 153-528-494594

העותרים

- נגד -

1. עיריית ירושלים;

2. מר ניר ברקת, ראש עיריית ירושלים

המשיבים 1-2 ע"י ב"כ עוה"ד דני ליבמן ו/או שמואל א. שפט
כיכר ספרא 8 ירושלים 9414109
טל: 02-6297597 פקס: 02-6296490

3. מדינת ישראל

ע"י פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)
רחוב מח"ל 7 ירושלים 9776303
טל: 02-5419512 פקס: 02-5419582
(צורפה בהחלטה מיום 10.9.15)

המשיבים

כתב תשובה

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מוגש כתב התשובה מטעם המשיבה 1-2 (להלן - העירייה).

1. עניינה של העתירה, דרישת העותרים לתקן ולשפר ללא דיחוי את כבישי השכונות כפר עקב, סמיראמיס, אלמטאר, וזגייר, שכונות בשטחה המוניציפאלי של ירושלים אשר נמצאות מעבר לגדר ההפרדה (המכשול הבטחוני) ובתחום מינהל קהילתי עוטף ירושלים (להלן - השכונות).

2. העירייה טוענת כי יש לדחות את העתירה, העירייה עושה ותעשה כמיטב יכולתה ליתן שירותים בנושא כבישים ואחזקתם ברמה סבירה לשכונות. הקמת גדר ההפרדה בשנת 2008

ויצירת החיץ הפיזי בין שטחי העיר השונים, בוצעה על ידי ממשלת ישראל בהתאם למדיניות הביטחונית והמדינית.

המציאות החדשה שבעקבות הקמת גדר ההפרדה מחייבת התייחסות מיוחדת ושונה לאור הקשיים והמגבלות שמציב הדבר. אין מדובר בעניינים טכניים בלבד אלא בחסמים וקשיים בטחוניים, בחלוקת תחומי אחריות, המתבטאים בין היתר בקושי בכניסת עובדי עירייה ושלוחיה לאזורים שמעבר לגדר ההפרדה, הן לצורך ביצוע משימות ומטלות עירוניות והן לצורך פיקוח על מי מטעם העירייה המבצעים בשמה ובמקומה את המשימות והמטלות העירוניות.

3. השכונות, כלולות בשטח המוניציפאלי של ירושלים, מעבר לגדר ההפרדה, וגובלות בשטח A של הרשות הפלסטינית.

כפי שנמסר לעירייה ע"י המשטרה בעת"מ 47007-07-11 רגבים נ' ממשלת ישראל ואח', על פי החלטת ממשלה מיום 30.04.06, האחריות לביטחון הפנים במרחב התפר שבשטח ישראל ובשכונות בתחום המוניציפאלי של ירושלים, הנמצאות מעבר לגדר ההפרדה – הועברה לצה"ל, ובכלל זאת גם האחריות לשכונות. האחריות לסדר הציבורי באזור זה, נותרה בידי משטרת ישראל.

4. העירייה תטען, כי אין צורך להכביר במילים אודות כך שמיקומן של השכונות משפיע רבות על המציאות הביטחונית המורכבת השוררת במקום. כל כניסה לשטח שמעבר לגדר מחייבת תאום מול החטיבה המרחבית בנימין (של צה"ל) לצורך תאום וליווי, דבר שהופך את הטיפול והנוכחות השוטפת לבלתי אפשרית באופן תדיר ורציף. לדוגמא העירייה נאלצת לתת שירותים של תברואה וניקיון באמצעות שכירת שירותי קבלן וקבלני משנה דבר אשר מקשה על מתן השירותים ומייקר את העלויות.

5. הפתרון שמצאה העירייה במתן שירותים בנושא כבישים גם באמצעות עובדי קבלן, הוא פתרון חלקי בלבד מכמה סיבות:

5.1. מאותן מגבלות ביטחון/כניסה/יציאה ופעילות בשטח, לא ניתן לכל קבלן לבצע במקום עבודה והמגבלות על הקבלנים קשות.

5.2. עלות גבוהה הרבה יותר, והעירייה עושה את המיטב במסגרת מגבלות התקציב.

5.3. קושי בביצוע הליכי תכנון ומדידות ובפיקוח על פעילות הקבלנים.

6. במועד הקמת הגדר היו בשכונות כ- 25,000 תושבים, העותרים טוענים, כי בשכונות גרים כיום כ- 60,000 תושבים. עיריית ירושלים, בין השאר לאור הנסיבות המפורטות לעיל, אינה יודעת מהו מספר התושבים בשכונות. הגידול המשמעותי של מספר המגוררים בשכונות נובע בעיקר מ"זליגה" של תושבי הרשות הפלסטינית ביהודה ושומרון (יו"ש) שאינם תושבי ירושלים, שעברו לגור בבניינים רבים שאינם חוקיים שנבנו בשכונות בשל בניית הגדר.

7. תהליך מעבר המגורים הנ"ל של מספר גדול של תושבי יו"ש שעברו לשכונות בשל בניית הגדר, יצר צורך להרחבת מתן שירותים לשכונות, ומדובר בעלויות עודפות הנובעות מהפעלת מערך שירותים בתחום מינהל קהילתי העוטף שאינן מתקצבות בתקציב עיריית ירושלים. מדובר בתהליך של מספר שנים, שממדיו התבררו בעקבות פניית העותרים בתיק זה ובהליכים קודמים לעניין שירותי ניקיון. השכונות סובלות מהיקפים רחבים ביותר של בניה בלתי חוקית ובכלל זה בניה על תוואי דרך ועל שטחים המיועדים למבני ציבור באופן המשליך גם על האפשרות לטפל כראוי בתשתיות דרכים וניקוז.

8. מהחומר שמצוי בידי העירייה מתברר, כי ממשלת ישראל הכירה בצורך לשפות את העירייה בגין העלויות העודפות הנובעות מהפעלת מערך העוטף, ונקבעה בהחלטת ממשלה מס' 3873 העוסקת בהיערכות משרדי הממשלה בנושא "עוטף ירושלים" והטיפול באוכלוסייה במרחב ירושלים כתוצאה מהקמת הגדר. למצער, ממשלת ישראל אינה נותנת כל מימון לצורך מתן שירותי אחזקת כבישים ושיפורם והקמת מערכות ניקוז באזור המדובר.

9. רוב הדרכים בשכונות כלל אינן סטטוטוריות. מדובר בפער של עשרות שנים בהשקעה בתשתיות בין מערב העיר לבין מזרחה.

10. העירייה סוללת כבישים חדשים במזרח העיר כאשר ניתן סיוע של משרד התחבורה. הסיוע שהובטח מהמדינה ושהתקבל בחלקו לכבישים במזרח העיר הינו לכבישים לצורך תחבורה ציבורית, דבר שאינו מסייע בשכונות בענייננו שם אין תחבורה ציבורית מוסדרת.

11. משרד התחבורה מסייע בדרך כלל לעירייה בביצוע הסדרי תנועה בצמתים לפי תוצאות סקר תאונות דרכים. בשכונות בענייננו לא מתבצעים סקרים כאלה ועל-כן אין השתתפות כספית של המשרד.

12. לא סביר לחייב את עיריית ירושלים לשאת לבדה בכל העלויות הנוספות של מתן שירותים בשכונות הנובעות מהקמתה של גדר ההפרדה. בנוסף, לעיריית ירושלים אין מקור תקציבי לממן שירותים עבור רבים מהגרים בשכונות אלו שהינם תושבי יו"ש ולא ירושלים, שעברו לתחום זה בשל בניית הגדר.

13. הסוגיה הנדונה אינה מוניציפאלית גרידא, אלא סוגיה ממשלתית מובהקת. מרכיבי הליווי הביטחוני הנדרשים למתן שירותים בסיסיים וההיבטים התקציביים הכרוכים בשירותים שעיריית ירושלים נאלצת לספק לעשרות אלפי שוהים בלתי חוקיים פלסטינים הן סוגיות הדורשות התייחסות ממשלתית.

14. עיריית ירושלים לרבות באמצעות ראש העירייה בשורה של פורומים בכירים פנתה לדרג המדיני למציאת פתרונות לרבות על ידי יצירת מנגנון ליווי בטחוני שיאפשר לעיריית ירושלים או לקבלנים הפועלים מטעמה לעבוד בצורה שוטפת ובטוחה בשכונות והגדרת תקציב תוספתי משמעותי שיינתן לעיריית ירושלים בשל השירותים הרחבים שהיא נדרשת לתת לתושבים כנ"ל.

העובדות:

15. מדינת ישראל החליטה בשנת 2006, להקים גדר ביטחונית למניעת כניסה בלתי מבוקרת של אנשים לירושלים. הקמת הגדר הביטחונית הביאה להפרדה של השכונות נשוא עתירה זו מיתר חלקי העיר. במסגרת החלטת הממשלה הוקם מינהל קהילתי עוטף ירושלים שהחל לפעול בספטמבר 2006, במטרה לשפר את רמת השירותים הניתן לאוכלוסיית העוטף. למיטב ידיעת העירייה בניית גדר עוטף ירושלים הושלמה בשנת 2008.

16. העירייה באמצעות מחלקת האחזקה באגף לשיפור פני העיר פועלת רבות לשיפור מצב הכבישים הקיימים ואף לשדרוגם ע"י קבלן חיצוני חרף קשיים, הן בהגעה למקום והן בביצוע נוכח עויינות התושבים וזריקות אבנים על העובדים.

17. העירייה פועלת בנושא אחזקת הכבישים בשיתוף עם המינהל הקהילתי, "מינהל העוטף", אשר מעביר למחלקה רשימה של בקשות לתיקונים בדרכים, התקנת גישות לבתי ספר וכיו"ב. בנוסף המחלקה פועלת לפי קריאות רבות למוקד העירוני.

18.

א. כך מתוך תקציב כלל עירוני לאחזקת כבישים לשנת 2014 של כ- שלושים וחמישה מיליון ₪ הושקעו בשכונות העוטף מושא העתירה **שמונה מאות אלף** ₪. כך מתוכנן גם לשנת 2015.

ב. כך לפני כארבע שנים בוצע ריבוד של כביש ראשי דרך ענתא בעלות של 251,000 ₪.

ג. כך בוצעו בחודש ספטמבר השנה עוד ריבודי כבישים בשכונת ענתא לשביעות רצון התושבים ותלמידי בית הספר העירוני ומוריו.

חשבון לריבוד דרך ענתא מצ"ב ומסומן מש/1 א'. תמונות של ריבוד כבישים מספטמבר 2015 מצ"ב ומסומן מש/1 ב'.

19. האגף לתחבורה ולפיתוח תשתיות של העירייה יהיה גם הוא בקשר עם מינהל העוטף הני"ל למיפוי צרכים ואפשרויות לסלילת כבישים חדשים בכפר עקב, שם יש תכניות מאושרות הכוללות הוספת כבישים (בשכונת ענתא אין תכנון ואין דרכים סטטוטוריות).

20. העירייה בקשר עם המדינה לרבות באמצעות המועצה לביטחון לאומי, למציאת פתרונות למצב הבעייתי בשכונות העוטף ולשיפור האמצעים למתן שירותים בענייני כבישים ובכלל, וביחוד בסוגיית הליווי הביטחוני.

21.

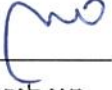
א. העתירה מנוסחת בצורה כוללת, אין בה הבחנה בין דרכים סטטוטוריות, קיימות או מבוקשות, לבין שאינן כאלה, אין הבחנה בין אזורים של בניה חוקית לבין אזורים בהם הבניה בלתי חוקית ובשטחים שאינם מיועדים למגורים.

ב. בנסיבות כאלה מדובר בעתירה כנגד שיקול דעת הרשויות לעניין סדרי עדיפויות, ובית המשפט ימנע להתערב בהם.

ראה בג"ץ 2223/15, רגבים נ' שר הביטחון מיום 22.7.15; בג"ץ 7178/08, פורום ראשי המועצות הדרוזיות והצ'רקסיות בישראל נ' ממשלת ישראל מיום 18.11.09.

22. על כן יש לדחות את העתירה. עיריית ירושלים עושה ותעשה כמיטב יכולתה ליתן שירותים ברמה סבירה ונאותה לשכונות שמעבר לגדר ההפרדה. בשים לב לקשיים הנוצרים בעקבות הקמת הגדר, יקשה עליה לעשות זאת, ללא סיוע מהמדינה, בתיאום וליווי סדיר של קבלנים חיצוניים ועובדי עיריית ירושלים ושלוחיה המבצעים פיקוח על הקבלנים. בנוסף, יקשה על העירייה לשאת לבדה בהוצאות העודפות לצורך מתן שירותים ופיקוח עליהם ברמה סבירה ונאותה בשכונות אלו, הנובעות מהקמת הגדר.

ירושלים, 14 באוקטובר 2015,



 דני ליבמן, עו"ד
 ב"כ המשיבים 2-1

תצהיר

אני הח"מ ניסים לוזדה נושא ת.ז. מספר 024097955 מצהיר בזה כדלהלן:

1. אני מכהן בתפקיד מנהל מחלקת האחזקה באגף לשיפור פני העיר בעיריית ירושלים.
2. תצהיר זה ניתן בתמיכה לתשובה מטעם המשיבים 1-2 בעת"מ 27276-07/15.
3. העובדות האמורות בכתב התשובה מטעם המשיבים 1-2 נכונות למיטב ידיעתי מתוקף תפקידי.
4. כל האמור בנוגע לעניינים משפטיים הוא לפי עצה משפטית שקיבלתי.
5. אני מצהיר כי זה שמי זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.



ניסים לוזדה

אישור

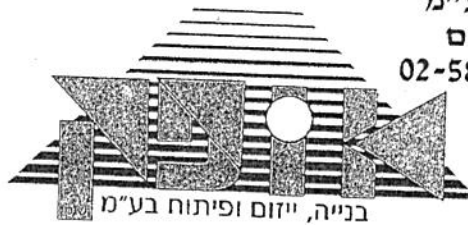
אני הח"מ דני ליבמן, עו"ד מאשר בזה כי ביום 14.10.15 הופיע בפני מר ניסים לוזדה, המוכר לי אישית, ולאחר שהזהרתיו כי עליו לומר את האמת ושאל לא יעשה כן יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, חתם בפני על תצהירו.



דני ליבמן, עו"ד

דני ליבמן, עו"ד
משנת ליועץ המשפטי לעירייה
מ.ר. 13075

נס/16



אופק(ש.מ.)בנייה ופיתוח בע"מ
שלמה הלוי 5 הר חוצבים ירושלים
טלפון: 02-5872040 פקס: 02-5872014

חשבונית מס מספר : 01/010389 **מקור**

מספרכם: 00256
לכבוד :
עיריית ירושלים
כיכר ספרא קרית העירייה
טלפון:
פקס:
ע-מ/ת-ז: 50023000-8
תאריך: 13/03/14
שעה: 09:50
דף 1 מתוך 1
יתרה ל-13/03/14: 233,667.19

#	מס' פריט	תאור פריט	כמות	ש"ח ליחידה	סה"כ ש"ח
0	1	עוטרף ירושלים- חלקי מס' 1	1.00	212,941.52	212,941.52
				סה"כ ללא מע"מ:	212,941.52
				הנחה: % 0.00	0.01
				סה"כ לאחר הנחה:	212,941.53
				מע"מ 18.00%	38,329.47
				סה"כ לתשלום:	251,271.00

עוטרף ירושלים- חשבון מס' 1

תאריך תשלום 30/04/14

אופק(ש.מ.) - בנייה
פיתוח בע"מ
ח.פ. 513526327

מפיק המסמך:

אופק(ש.מ.)בנייה ופיתוח בע"מ

שם המקבל _____ חתימה _____ תאריך _____

מאושר לירושלים
חתימה 3/16/03/14
תאריך

פריט תשלום	תאור	יח'	כמות	מחיר יח' מקסימום לא כולל מע"מ	סה"כ
51.01.040.11	פירוק אספלט קיים	מ"ר	2500	13	32500
51.04.310.02	ציפוי נאחה או ציפוי יסוד	מ"ר	2500	3	7500
51.20.110.03	שיקום יסודי של קטעי מיסעה באמצעות הטלאות אספלטיות	מ"ר	2500	86	215000
51.20.240.01	תיקון ארעי של בורות בכבישים ומדרכות באמצעות נוצע סוג א'	מ"ר	500	12	6000
51.01.020.00	סילוק ערמות אדמה או פסולת	מ"ק	600	45	27000
51.01.440.00	ניסור באספלט קיים בהונחבריות	מ"א	1850	0	0
	סה"כ				288000
	הנחה 36.46%				105004.8
	סה"כ לאחר הנחה				182995.2
	20% עבודת לילה במבנה - 1 א				9607.8
	סה"כ כולל עבודת לילה				192603
	תוספת מדד ע"פ חוזה, בשנה שנייה בחישוב חד פעמי של 10.56%				20338.88
	סה"כ				212941.9
	מע"מ 18%				38329.54
	סה"כ כולל מע"מ				251271.4

תאריך תשלום
24.03/14
חתימה
תאריך

חתימה
תאריך
24.2.14

עיריית ירושלים
הואגף לשימור פני העיר
12-03-2014
בית קבלה
כספים

אגף שפיע - אחזקה
בבדק וכמצא נכון
תאריך: 24.2.14
סלי פיר - מנה"ח

ח-1/ חתך ק"א - 1000 יחולאים

פריט	תאור	יח'	כמות	מחיר לא סה"כ
מבנה 1- כביש ענתא				
51.01.040.11	פירוק אספלט קיים	מ"ר	700	13
51.04.310.02	ציפוי מאחה או ציפוי יסוד	מ"ר	700	3
51.20.110.03	שיקום יסודי של קטעי מיסעה באמצעות הטלאות אספלטיות	מ"ר	700	86
51.20.240.01	תיקון ארעי של בורות בכבישים ומדרכות באמצעות מצע סוג א'	מ"ר	173	12
51.01.020.00	סילוק ערמות אדמה או פסולת	מ"ק	223	45
83511	סה"כ			
מבנה 1א - כביש ענתא עבודות לילה				
51.01.040.11	פירוק אספלט קיים	מ"ר	400	13
51.04.310.02	ציפוי מאחה או ציפוי יסוד	מ"ר	400	3
51.20.110.03	שיקום יסודי של קטעי מיסעה באמצעות הטלאות אספלטיות	מ"ר	400	86
51.20.240.01	תיקון ארעי של בורות בכבישים ומדרכות באמצעות מצע סוג א'	מ"ר	127	12
51.01.020.00	סילוק ערמות אדמה או פסולת	מ"ק	127	45
48039	סה"כ			
מבנה 2- ראס חמים				
51.01.040.11	פירוק אספלט קיים	מ"ר	750	13
51.04.310.02	ציפוי מאחה או ציפוי יסוד	מ"ר	750	3
51.20.110.03	שיקום יסודי של קטעי מיסעה באמצעות הטלאות אספלטיות	מ"ר	750	86
51.20.240.01	תיקון ארעי של בורות בכבישים ומדרכות באמצעות מצע סוג א'	מ"ר	100	12
51.01.020.00	סילוק ערמות אדמה או פסולת	מ"ק	150	45
84450	סה"כ			
מבנה 3- דחיית אל סאלם				
51.01.040.11	פירוק אספלט קיים	מ"ר	650	13
51.04.310.02	ציפוי מאחה או ציפוי יסוד	מ"ר	650	3
51.20.110.03	שיקום יסודי של קטעי מיסעה באמצעות הטלאות אספלטיות	מ"ר	650	86
51.20.240.01	תיקון ארעי של בורות בכבישים ומדרכות באמצעות מצע סוג א'	מ"ר	100	12
51.01.020.00	סילוק ערמות אדמה או פסולת	מ"ק	150	45
74250	סה"כ			

חתימה
תאריך 24.2.14

12 / 10N
(SISIA / 100)

